联合国 S/PV.8171



安全理事会

第七十三年

临时逐字记录

第八一七一次会议

2018年1月30日星期二上午10时35分举行
纽约

主席：	乌马罗夫先生	（哈萨克斯坦）
	多民族玻利维亚国	略伦蒂·索利斯先生
	中国	申博先生
	科特迪瓦	塔诺-布崔先生
	赤道几内亚	恩东·姆巴先生
	埃塞俄比亚	沃尔德格里马先生
	法国	德拉特先生
	科威特	奥泰比先生
	荷兰	格雷瓜尔•范•哈伦夫人
	秘鲁	梅萨-夸德拉先生
	波兰	微若尼卡女士
	俄罗斯联邦	萨夫龙科夫先生
	瑞典	斯科格先生
	大不列颠及北爱尔兰联合王国	艾伦先生
	美利坚合众国	米勒先生

议程项目

中东局势

秘书长关于安全理事会第2139(2014)、2165(2014)、2191(2014)、2258(2015)、2332(2016)和2393(2017)号决议执行情况的报告(S/2018/60)

18-02495 (C)







上午10时35分开会。

通过议程

议程通过。

中东局势

秘书长关于安全理事会第2139(2014)、2165(2014)、2191(2014)、2258(2015)、2332(2016)和2393(2017)号决议执行情况的报告(S/2018/60)

主席(*以英语发言*):根据安理会暂行议事规则第39条,我邀请主管人道主义事务助理秘书长兼紧急救济副协调员乌尔苏拉•米勒女士参加本次会议。

安全理事会现在开始审议其议程上的项目。

我谨提请安理会成员注意文件S/2018/60,其中载有秘书长关于安全理事会第2139(2014)、2165(2014)、2191(2014)、2258(2015)、2332(2016)和2393(2017)号决议执行情况的报告。

我现在请米勒女士发言。

米勒女士(*以英语发言*):主席先生,感谢你提供机会,让我向安全理事会通报叙利亚人道主义局势的最新状况。

多年冲突带来无法估量的人类痛苦,导致大量平民死亡、受伤、或失踪。联合国估计,有1310万人需要保护和人道主义援助,其中包括610万国内流离失所者。另有550万人为躲避冲突逃往邻国。1月22日,安理会直接听到紧急救济协调员在安全理事会上发言,介绍他访问叙利亚的情况,其中强调叙利亚人民的处境艰难。在访问期间,他听到了一些身陷暴力和冲突的人的个人经历。在霍姆斯,他看到城市整片地区化为废墟。这是两年多来紧急救济协调员第一次访问叙利亚。访问提供了研究联合国如何帮助支持受难民众的重要机会,并提供了与叙利亚政府和我方人道主义伙伴讨论如何解决某些最迫切的人道主义需求的机会。

随着交战的继续,我特别关切叙利亚西北部身陷暴力冲突的平民的安全和保护。据报,当地敌对行动已经造成无数人死伤。自2017年12月15日,伊德利卜省南部和哈马省北部的空袭和交战已经导致27万多人流离失所,背井离乡,逃往伊德利卜省其他地区。流离失所者营地人满为患,迫使大部分流离失所者在约160个临时安置点栖身。在寒冷潮湿的冬季,许多家庭除与他人共用的临时搭建帐篷外,别无一物。

医疗设施和重要基础设施继续受到攻击。据报道,仅在12月份,医疗设施就遭受至少16次袭击。无国界医生组织昨天报告,空袭击中了伊德利卜省萨拉奎布地区该组织支持的一家医院,造成5人死亡,另有多人受伤,医院损失严重,现已关闭。这是据报该设施9天内第二次受到空袭。

再往北,在阿勒颇省阿夫林地区,联合国正在仔细监测当地30多万居民的处境,该地区目前正经历交战。我们已经接到有平民伤亡的报告,该地区境内已有约15000人流离失所,另有1000人流落阿勒颇省其他地区。我们还收到报告说,阿夫林地区地方当局限制平民、特别是想要离开此地的平民流动。

我也对古塔东部和大马士革地区局势感到关切,据报当地继续有平民死亡和民用基础设施被破坏。今年头10天,据联合国人权事务高级专员办事处记录,该飞地至少有81名平民被杀,其中包括25名妇女和30名儿童;该地区另有几十栋居民楼受损或被毁坏。我还关切地注意到,从古塔东部炮击大马士革的行动仍在继续,造成平民伤亡。

虽然12月下旬允许29名急需医疗的病人撤离古塔东部,但仍有数百名病人急需医疗,其中大多数为妇女和儿童。到目前为止,在等待和需要医疗后送的平民中,已有21人死亡。这些病人病情危急,而且法律规定明确。我敦促所有当事方及对当事方

有影响力的国家确保立即无条件允许所有此类医疗后送。

关于我所强调的所有热点，我呼吁各方确保按照国际人道主义法保护平民及民用和医疗基础设施，确保人道主义援助安全、持续、无阻地送达所有需要援助者。

我也谨借此机会再次对拉卡市的安全状况表示关切。尽管该市遍布战争遗留爆炸物，但仍有平民继续返回。据报道，自2017年10月敌对行动结束以来，已有近6万人返回。然而，人道主义伙伴组织继续强调，鉴于地雷、诱杀装置及未爆弹药密布，平民返回拉卡不安全。

有关爆炸造成死伤的报道频率惊人，最近几个月创伤病例几乎增加了一倍。自2017年10月伊拉克和黎凡特伊斯兰国被逐出该市以来，被炸伤的平民已经超过534人，其中112人死亡。每周继续有30至50名平民在被隐藏在家里和居民区的简易爆炸装置炸伤后来到拉卡创伤中心。爆炸物的危险不仅限于拉卡;有迹象表明，整个德尔祖尔省也受到大量爆炸物污染，而且该省很少或没有开展过任何地雷勘查或扫雷行动。

尽管叙利亚许多地区迫切需要人道主义援助，但联合国及其人道主义伙伴在为需要援助者提供援助时继续面临严重挑战。上个月，我向安理会通报说，我们的越线车队没有一个能够抵达被围困地点，只有两个援助车队得以进入难以进入地区。本月，联合国及其合作伙伴根本无法进入任何此类地点。没有一个车队得以派出。有关车队的讨论，因为要求减少受惠人数和将车队分开而使我们将无法提供食物或其他基本物品而陷于停顿。我们的援助必须继续以人道主义原则和国际人道主义法为基础，必须公平地以平民需要为基础。

与此同时，联合国还发现，现在已经无法进入以前按照正常规划可进入的地区。叙利亚东北部地方当局两次阻止人道主义援助车队通过阿勒颇东部政府控制区检查站。此外，地方当局要求改变我方非政府伙伴的行动，因此阻止我们为叙利亚东北部大部分地区提供援助。哈塞克省省长拒绝为我们运送援助签发便利函，使问题变得更加复杂。虽然我方合作伙伴继续开展跨界行动，但这些援助不足以满足叙利亚东北部的需要。为了解决这个问题，我呼吁各方及对他们有影响力的国家现在介入，确保恢复对这些地区的援助准入。

最后，由于叙利亚西北部不安全，包括从叙利亚境内向土耳其发动无数次火箭弹袭击，联合国已于1月20日暂时停止通过土耳其境内的两个指定过境点提供跨界援助。联合国仍在与土耳其当局就尽快重启行动以确保继续每月为数十万叙利亚人提供他们依赖的援助事宜进行讨论。

这些准入挑战凸显了使用我们可采用的所有运送方式的重要性。尽管面临各种挑战，联合国及其合作伙伴仍每月为数百万需要援助者提供援助。例如，去年12月，根据该国国内的经常方案规划为数百万人提供了人道主义援助，其中包括通过1500次运送使300多万人获得粮食援助。联合国及其合作伙伴还提供卫生保健、保护及教育服务。我们还通过跨境援助继续把援助送达成千上万需要帮助的人手中，用653辆卡车向逾50万人提供粮食援助，60多万次医疗援助救治，以及为数十万人提供其它形式的援助。

经过近八年的长期冲突，民众的需求巨大且急迫。联合国及其合作伙伴将继续向数百万需要援助的民众提供援助。联合国也随时准备加强这种支持，但需要有效和高效机制来确保安全和迅速运送援助。为此，紧急救济协调员已确定联合国希望具体推进的五个领域。

首先，我们需要最后敲定2018年联合国人道主义救援计划，我们将为此计划寻求35亿美元，以满足叙利亚各地1300多万人的需求。

其次，重要的是应就身陷被围困的古塔东部的数百名病情严重人员的医疗后送达成协议。其他被围困地区的民众也应得到同样的援助。

第三，需要改善人道主义援助准入状况。联合国已要求同意每星期派出三、四个联合国和叙利亚红新月会机构间穿越对峙线车队。我们需要持续准入以援助所有需要援助者。

第四，我们必须就联合国支持的从大马士革到叙利亚东南部鲁克班的援助车队达成协议。约旦1月初提供了大量援助，这是一个积极的事态发展，但需要一个可持续的解决办法。

第五，需要作出更有效的安排，使联合国能够支持叙利亚非政府组织的工作，使国际非政府组织能够在减轻痛苦方面发挥更大作用——他们能够并愿意这么做。

我希望，我们能够在下个月向安全理事会报告在这五个关键领域取得的实际进展，并能逐月取得进展，直到这些问题都得到全面解决。

主席（*以英语发言*）：我感谢米勒女士的通报。

我现在请希望发言的安理会成员发言。

艾伦先生（联合王国）（*以英语发言*）：我感谢米勒助理秘书长的发言。

在审议叙利亚人道主义问题时，我们一直铭记俄罗斯常驻代表去年12月发出的强有力呼吁，即：我们在审议叙利亚人道主义问题时应排除我们在该国政治问题上的分歧的干扰，我们对此依然深为赞同。

上周，马克·洛科克向我们通报了他对叙利亚的访问。这是主管人道主义事务副秘书长两年多来首次访问叙利亚，此前的访问一直受阻，未能成行。联合王国赞扬副秘书长努力在联合国与叙利亚政权之间开启有意义的对话，以改善叙利亚人民的人道主义状况。在这些讨论的基础上，如我们今天所重申的那样，副秘书长列出了五项明确要求，目的是使联合国能够维持和改进援助工作。联合王国完全支持这些要求。不幸的是，安全理事会一直未能商定一个案文，一致要求叙利亚政权确保这五项要求立即得到满足。我希望反思这种令人失望的情形。

人道主义事务协调厅的五项关键要求之一是，叙利亚政权每周允许三支或四支联合国和叙利亚阿拉伯红新月会车队跨越前线，向被围困和偏远地区多达250万的民众提供援助。需要这些车队向在战争地带生活了近7年的平民运送援助，包括粮食和医疗用品。这一向所有有需要的人持续、定期提供援助的要求至关重要。2017年，联合国机构间车队的请求只有27%得到了叙利亚政权的全面批准。这一比例比2016年低了很多，当时有45%的请求获得批准。米勒助理秘书长这方面的通报尤其令人关切。我们绝不能让此种情形在 2018年重演。

生活在围困之下的人中有94%位于姑塔东部。阿萨德政权限制外界与被围困民众接触，将人道主义援助用作战争武器。在整个12月，该地区没有得到任何援助，姑塔东部五岁以下儿童有近12%严重营养不良。令人震惊的是，无辜儿童再次成为最大受害者。副秘书长还要求立即将数百名需要医疗援助者撤出姑塔东部。我们呼吁那些能对叙利亚政权施加影响的人动用他们所有权力，使有需要的人能得到快速、不受阻碍和持续的人道主义援助和医疗撤离。秘书长指出，已有18人在等待叙利亚政权允许其离开这座被围困的城市期间死亡。由于得不到医疗和服务，那里的民众正在死去，而此种医疗和服务在不到10英里之外的大马士革就可以得到。

让我们回顾，副秘书长此次访问的背景是，姑塔东部和该国西北部——包括阿勒颇、伊德利卜省和哈马北部——空袭升级。昨天，叙利亚伊德利卜省的一所无国界医生组织支助的医院遭到空袭，炸死至少5人，包括1名儿童。空袭还使此处设施严重受损，造成至少6人受伤，其中包括3名医务人员。这所医院遭空袭时，医生正在收治一小时前一处市场遭空袭而受伤的人。这些袭击已造成11人死亡。

这些袭击发生在本该实施停火的地区，而停火的明确目标是，迅速制止暴力和改善人道主义局

势。不幸的是，对叙利亚人民来说，这一目标依然远未成为现实。在伊德利卜和姑塔东部，蓄意袭击平民和民用基础设施这种公然违反国际人道主义法和人权法的行为仍在继续。2017年12月15日以来，敌对行动加剧已导致伊德利卜境内大约27万人流离失所，使本就稀缺的资源难以为继。12月30日以来，姑塔东部空袭升级，造成数百名平民死亡。儿基会报告说，在2018年的头14天，这个飞地有30多名儿童死于不断升级的暴力。

正是在此背景下，我呼吁叙利亚政权允许民众立即、安全和不受阻碍地获得人道主义援助，以便充分满足那些需要粮食和医疗用品的人的需求。所有有影响力的人都应施加影响以确保做到这一点。这是我们必须提出的要求，这一要求至关重要，迫在眉睫。各方也必须遵守商定的停火和停止敌对行动协议，恪守国际人道主义法，并保护平民。

昨天，我们中的一些人参观了美国纳粹大屠杀国家博物馆关于叙利亚的展览。我们看到被叙利亚政权杀害和施以酷刑的人的照片，我们读了他们的个人简介，也就是他们一生的经历。这次展览对我产生了深刻的影响，它充分说明，叙利亚的悲剧不只是一个地缘政治悲剧——这是一个人类悲剧。为了全人类，在座的我们所有人都必须确保我们已竭尽所能。

德拉特先生（法国）（*以法语发言*）：我谨感谢乌尔苏拉·米勒女士的全面通报。我重申，法国完全支持米勒女士刚才提到的由主管人道主义事务副秘书长马克·洛克先生提出的建议。

我还谨表示，我国严重关切叙利亚人道主义局势的最新事态发展。有几点特别令人关切。我们注意到，姑塔东部民众仍然被围困，并且被禁止获得他们所需的人道主义援助和医疗后送，处境极为悲惨，而且暴力在升级，尤其是在伊德利卜地区。此外，我们还感到关切的是，医院和医疗设施遭袭击，袭击甚至发生在提供医疗服务时；叙利亚境内的人道主义准入持续受到限制，这是不可接受的，而且最近几周这些限制又进一步收紧，平民获取急需的基本资源的机会因此遭剥夺。因此，我们谨提出三点主要看法。

第一，我们特别关切的是，目前姑塔东部和伊德利卜地区暴力正在升级，加重了受影响民众的苦难。在姑塔东部，叙利亚政权及其盟友几乎每天都在实施炮击，使40万平民沦为受害者。据世界卫生组织统计，姑塔东部约有750人正在等待紧急医疗撤离。12月30日以来，姑塔东部的受伤者一直无法运往外地接受治疗。另有21人伤情危急，经不起拖延，已经死亡。我们注意到并强调，叙利亚政权有责任毫不拖延地允许进行这些医疗后送。

伊德利布南部和哈马北部的局势也令人非常担忧。上个月，持续不断的轰炸导致约25万平民流离失所。据报道在不到24小时内就有33人被炸死。昨天上午，萨拉卡布镇遭到轰炸，该镇市场被击中，逾11人被炸死，还有一些人被炸伤。一小时后，该地区唯一的公立医院，一家得到非政府组织无国界医生组织支持的医院，遭到轰炸，有五人被炸死，其中包括一名儿童，另有六人被炸伤，其中包括医务人员。

法国非常坚决地谴责针对医护工作人员和医疗基础设施的袭击以及近几周叙利亚政权对东姑塔地区和伊德利布省居民区的平民实施的狂轰滥炸。

法国重申，对平民实施狂轰滥炸和使用燃烧武器，严重违反国际人道主义法，可能构成战争罪，甚至构成危害人类罪。必须立即制止在伊德利布实施的轰炸和在东姑塔地区实施的围困，这一点至关重要，是当务之急。阿斯塔纳进程担保国承担着监督该进程执行工作的责任。因此，我们敦促这些国家切实责成叙利亚政权完全停止敌对行动并遵守国际人道主义法和人权法基本原则和准则。

第二条意见特别令人担忧：近几周叙利亚境内人道主义准入不断恶化。我们在本会议厅内多次重申这一关切：如果不为联合国及其伙伴分发援助提

供全面、无阻、安全和持续的人道主义准入，那么人道主义局势就不会得到改善。

然而，叙利亚政权继续为提供人道主义援助制造不可接受的障碍。叙利亚当局有好几个星期没有批准哪怕一个机构间车队运入援助物资。法国谴责这种不可接受的态度，并再次呼吁准许联合国及其人道主义伙伴安全无阻地向叙利亚全国各地平民提供援助。必须无条件地尊重叙利亚人民获得人道主义援助和保护的权利。

鉴于这种违反国际人道主义法的行为一再发生，安理会不可保持沉默，必须作出强有力的反应。

最后，我要谈谈叙利亚境内实地持续不断的暴力与外交攻势之间显而易见的脱节——外交攻势没有跟上形势。我们知道，只有在联合国主持下制订一项包容性政治解决办法，根据第2254（2015）号决议确立政治过渡进程，才能持久和可信地结束叙利亚人民的苦难。

然而，叙利亚政权继续推行处心积虑蓄意阻挠的政策。在1月25日和26日于维也纳举行的谈判会议上，我们就看到了这一点。在这方面，我们现在比任何时候都更需要支持联合国及联合国在日内瓦进行的调解，并避免在没有反对派参与的情况下达成任何临时解决办法，这种解决办法将不切实际，因为它们满足不了所有叙利亚人的愿望。那些支持叙利亚政权的国家，主要是俄罗斯和伊朗，要施加必要的压力，确保叙政权停止这项负面和不负责任的战略。请不要搞错：在叙利亚，如果不实行全面停火，不在全国各地提供人道主义准入，不营造一个中立的环境以便恢复信任和确保所有叙利亚人的安全，就不可能通过谈判实现政治过渡。

一个政权在伊德利布加紧实施轰炸，在东姑塔地区阻止进行医疗后送，并拒绝批准哪怕一个人道主义车队运入援助物资，那么，这个政权会有多大公信力？外交努力如果没有任何具体保证，未导致伊德利布和东姑塔地区人道主义状况得到任何重大和持久改善，那么，此种外交努力能有多大公信力？

我们重申，人道主义援助是无条件和非政治的。因此，我们紧急要求看到这一点在实地得到证明。这就是法国未来几周将根据日内瓦公报（S/2012/522，附件）寻求捍卫的事情，即建立一个中立的环境，其中必然包括解除围困、停止敌对行为、交换俘虏和化学裁军，这一切必须在国际监督下进行，以确保进行真正的宪法改革和举行自由的选举。这是持久结束叙利亚人民的苦难，为在叙利亚建立包容各方的政治进程开辟道路，以造福全体叙利亚人民的唯一途径。正是出于这一原因，我们将继续全力支持源自第2254（2015）号决议的进程。我们将作出一切努力，使安理会在这方面团结一致。

格雷戈瓦·范·哈伦夫人（荷兰）（以英语发言）：荷兰王国谨感谢乌尔苏拉·米勒助理秘书长的通报。

在叙利亚冲突爆发七年之后，该国人道主义局势仍然是真正令人心碎的悲剧。虽然若干冲突方对范围广泛的各种违反国际人道主义法的行为负有责任，但看到叙利亚当局采取的军事行动造成骇人听闻的后果尤其令人感到痛苦。

叙利亚当局没有保护本国民众，反而轰炸他们；没有向本国人民提供基本服务，反而摧毁医院和学校；没有允许人道主义援助进入受影响最严重的地区，反而让本国一些民众挨饿。

2018年的情况仍然黯淡，人道主义局势在恶化，地区列强争夺影响力的状况在继续。

请允许我重点谈三个重要方面：实地目前局势、跨界提供援助情况和人道主义事务协调厅（人道协调厅）五项要求的落实情况。

国际社会一直在为有原则的人道主义反应提供资助。荷兰王国向联合国和国际非政府组织提供了

大量资助，以便缓解叙利亚人民的痛苦。但是，这一救济难以到达困难民众那里。

在被围困的东姑塔地区，我们看到有人将饥饿用作战争手段。过去三个月不曾有哪怕一个援助车队到达被困在那里的40万民众。我们以前哪里见过这种情况？在伊德利布，由于空中轰炸不断加紧，极难向25万多境内流离失所者提供援助。

在叙利亚的拉卡及其它地方，简易爆炸装置造成大量伤亡。荷兰敦促安理会所有成员继续作出贡献，以使叙利亚全国各地没有地雷和爆炸装置。

关于跨界提供援助，同样令人不安的是，今天，在安理会再次批准提供跨界援助一个月之后，其中有些援助车队因为安全局势而无法跨越边界。这种无法跨界提供援助的情况给叙利亚西北部大量流离失所者造成的后果是巨大的。现在亟需确保所有车队都能有安全通道到达阿夫林内外困难民众那里。

在阿夫林，上周日那里的军事行动有所加紧，导致更多的家庭流离失所，无处可去。我们呼吁各方保护平民，为人道主义准入提供便利，并为所有希望离开遭进攻地区的民众提供安全通道。

谈到人道协调厅五项要求的落实情况，马克•洛科克最近对叙利亚的访问本身是一个积极步骤，但关于提供援助的对话必须尽快取得有效成果。实际上，紧急救济协调员所提的要求与其各前任所提的要求并无多大差别，有效地说明在准许向最困难民众提供持续、有原则的人道主义援助方面缺乏进展。

人道主义界和国际社会发出的信息是一贯的：请遵守你依照国际人道主义法所承担的义务，保护你自己的民众，包括医务工作者和人道主义援助工作者，并给予迅速、安全和持续的人道主义准入。

最后，安全理事会必须明确地团结一致，全力支持人道协调厅的具体和可实现的五项要求。依然至关重要的是在未来几周内，在迅速、有效和有原则地执行人道协调厅所有五项要求方面取得进展。我们呼吁安理会成员在没有进展的情况下考虑采取集体行动，呼吁那些对叙利亚当局有影响的人确保人道主义援助能够抵达那些最需要帮助的人。让我们切勿忘记人们的生命受到威胁。

米勒先生（美利坚合众国）（*以英语发言*）：安全理事会上周才举行会议（见S / PV.8164），听取了主管人道主义事务副秘书长介绍对叙利亚的访问情况，并重申一系列要求，据他估计，这将是改善叙利亚人道主义状况的积极步骤。

可悲的是，不但这些要求没有得到叙利亚政权的批准，而且东姑塔等地方的局势继续恶化，情况之恶劣，远远超出我们的想象。叙利亚境内的跨线物资运送，特别是对被围困和边远偏僻地区的运送仍然陷于停滞，这丝毫不令人惊讶。事实上，联合国机构间车队已六个多星期没有抵达任何地方，而且有八个多星期没有任何车队进入被围困地区。

我们谴责这种实际上就是饥饿加围攻的战术，此种行径阻碍了按照需求进行援助物资的分配。结果，很多家庭都没有最基本的食物、药品和其他生存所需的物资。医院重复使用一次性注射器和其他医疗用品，而在冬天最冷的月份里，用尽燃油和食用油的家庭燃烧家庭用品，用以取暖，这种情形发生在姑塔和整个叙利亚其他地方。

我们需要在东姑塔立即无条件实行人道主义暂停，在那里，对民用基础设施的空袭和炮击迫使更多的学校和医疗诊所关闭。这些轰炸在周末期间持续不停，进一步证明，该地区任何所谓的停火都只不过是一种期待而已。

我们重申有必要撤离数百名被困在东姑塔的危重病人。自12月下旬以来，我们看不到有关这个问题的任何进展，撤离人员名单也在不断增加。仅在几周前，我们听说医疗后送名单上有600个名字，其中有数百名儿童。而据联合国当地工作人员报告，这个名单现在至少增加到750人。

联合国周末报告说，又有一名姑塔医疗后送名单上的重症患者因缺乏医疗而死亡。这样的死亡毫无意义，反映了叙利亚政权对人类生命极为恶劣的蔑视。这种无端的残酷行为表明，政府对东姑塔的围困并非针对武装反对派，而是针对平民。我们无需提醒安理会成员，针对平民的围困是违反国际人道主义法的。

瑞典和科威特就拟订一项主席声明草案开展工作，以应对这种可怕的人道主义挑战，对此我们表示赞赏。安理会绝大多数成员都同意我们必须明确要求叙利亚当局允许立即进行医疗后送和跨线援助。当数十万叙利亚人被政权围困并由于政权的行动而挨饿的时候，这样的要求是安理会最起码能做的。

我们还要感谢约旦政府在1月中旬协助向滞留在鲁克班的国内流离失所者紧急提供人道主义援助。现在这些人有一个月的食物和救济物品。不过，我们继续等待叙利亚政权正式批准联合国开始从大马士革向那些弱势人群跨线运送援助物资。联合国在11月中旬就提交了提案，目前仍然没有收到答复。为尽快开始交付，已作出所有安排，叙利亚政权只需批准，不设障碍，让拯救生命的物资抵达需要的人们。

正如我们今天早些时候听到的那样，安全理事会成员昨天访问了华盛顿特区的美国大屠杀纪念博物馆，参观了有关叙利亚政权对十多万平民任意拘留和施以酷刑的展览。展览名称是“请不要忘记我们”。在我们再次讨论东姑塔和叙利亚其他地方正在发生的事情的时候，我们应该记住这一点，记住叙利亚政权的所作所为。

略伦蒂·索利斯先生（玻利维亚多民族国）（*以西班牙语发言*）：我国代表团谨感谢主管人道主义事务助理秘书长乌尔苏拉·米勒女士的通报。

这些年来叙利亚危机造成的破坏如此严重，丧生者如此之多，对此，玻利维亚表示遗憾。米勒女士告诉我们，自冲突开始以来，已有50多万人死亡，目前有1310万人需要人道主义援助，其中290万人陷入被围困和边远偏僻地区;至少有610万人在国内流离失所。

我们认为，最近的事件导致需要人道主义援助的人和国内流离失所者死亡人数增加。我们呼吁尽快清理通往腊卡市的道路，排除地理，以运送基本的人道主义援助物资，使那些因冲突而流离失所的家庭安全体面地返回。我们感到遗憾的是，自2017年10月以来，在爆炸事件中，大约有220人死亡，其他人受伤。

叙利亚最近发生的事件再次表明，迫切需要振兴日内瓦政治进程，加强阿斯塔纳会议的具体成果，这当然要与包括反对派在内的有关各方协商，以促进拟定建立相互信任措施，从而改善政治和人道主义状况。我们确信，这也将有助于释放被拘留者和人质，有助于寻找失踪者，并为政治进程和持续持久的停火创造条件。

我们支持最近在维也纳作出的努力和将在索契开展的工作。我们欢迎秘书长决定让他的代表参加这些活动。

我们再次提醒冲突各方，必须允许人道主义援助无条件通行，确保和维护人道主义工作人员的安保和人身安全，特别是在被围困和边远偏僻地区。在这方面，我们再次重申我们对当地各人道主义援助机构和团体的工作人员正在开展的工作给予的高度肯定，并敦促有关各方履行根据国际法、特别是国际人道主义法和国际人权法所承担的义务。

我们提醒有关各方必须执行阿斯塔纳协议，根据国际人道主义法尊重冲突降级区，防止对住宅区、学校和医院等民用机构进行袭击，确保保护平民，确保经认证的人道主义组织不受阻碍地提供急需的援助。在这方面，我们强调人道主义事务协调厅开展的工作，通过跨线车队向80万人提供援助。我们希望这些行动能够继续下去，并建议联合国与阿拉伯叙利亚共和国政府之间为此加强协调与合作。

在这方面，我们强调伊朗、俄罗斯和土耳其于2017年12月22日达成的协议，我们紧急呼吁加强这些协议，释放被拘留和绑架的人员，并积极查明失踪人员。我们强调，俄罗斯促进阿拉伯叙利亚共和国敌对双方和解中心的工作十分重要，该中心已经成为安全保障和人道主义援助物品分配的担保方，同时确保从武装冲突地区撤出人员。

最后，必须指出的是，必须采用一种以对话为基础，由叙利亚人民领导并且为其谋福的有组织、包容各方的政治进程来解决叙利亚1320多万人所处的人道主义局势，这有助于达成尊重叙利亚主权、领土完整和独立的和平解决办法。我们呼吁安理会成员竭尽全力，确保在人道主义援助等基本问题上保持团结一致的立场。

梅萨–夸德拉先生（秘鲁）（*以西班牙语发言*）：我们感谢主管人道主义事务助理秘书长兼紧急救济副协调员乌尔苏拉•米勒女士的详细通报。

她今天上午向我们描述的叙利亚境内人道主义状况依然令人感到不安。过去几年来，秘书长关于该问题的报告和安全理事会有关会议一再讨论受害者丧生、难民大规模流离失所现象再次发生、城市遭围困、疾病日益蔓延、营养不良现象严重、医疗基础设施遭到破坏和其他灾难。鉴于这种情况，唯一的补救办法是必须确保人道主义援助立即、安全和无限制的准入，严格遵守国际人道主义法，特别是遵守军事进攻必须适度相称的原则，并采取适当预防措施，防止对平民造成影响。

因此，我们感到遗憾的是，叙利亚各个地区人道主义援助的准入一直受到限制，特别是东姑塔和伊德利布民众面临难以为继的悲惨处境。我们希望，最近在维也纳讨论的东姑塔停火协议将对解决当地民众紧迫的人道主义需求产生积极的连带影响。我们赞赏叙利亚当局和俄罗斯作出努力，因而于2017年12月从东姑塔对29人进行了医疗后送。同时，我们鼓励它们加紧努力，因为当地还有数百人需要得到紧急治疗。

我们深感关切的另一个问题是排雷，一般而言，就是排除爆炸物，因为各城市每天都发生一些情况，例如腊卡每周有30至50人因此种爆炸物而伤亡。我们认为，联合国与叙利亚政府之间旨在实现人道主义目标的对话是积极的步骤，特别是主管人道主义事务副秘书长马克·洛考克访问了该国。在最近阿斯塔纳会议之后就人道主义排雷行动开展的对话和发表的联合声明就是积极的迹象，预示着这方面可以取得更大的进展。关于在阿夫林等人口稠密地区开展的军事行动，我们呼吁防止任何升级的行动，这可能进一步加剧民众的苦难，妨碍依照第2254（2015）号决议和《日内瓦公报》（S/2012/522，附件）实现政治解决。

安理会绝对有必要向世界展示其团结一致的立场和决心，并发出一个信息，那就是必须将人置于政治利益之上。因此，我们希望能够就通过一项案文达成协商一致意见，这项案文应反映出洛考克先生概述的五个优先事项，它们是减轻叙利亚人民痛苦的最低要求，因此，秘鲁完全支持这些优先事项。

恩东·姆巴先生（赤道几内亚）（*以西班牙语发言*）：在本次会议上就阿拉伯叙利亚共和国的人道主义局势发言时，我首先要衷心感谢主管人道主义事务助理秘书长兼紧急救济副协调员乌尔苏拉·米勒女士详细介绍了叙利亚目前非常不幸的人道主义状况。此外，我们于1月22日听取了洛考克副秘书长访问叙利亚之后所作的通报，他指出需要改善五个领域的情况，以期处理严重的人道主义状况，包括必须满足叙利亚境内1300万左右民众的需要，便利医疗后送和跨境行动自由，并采取措施使联合国和国际非政府组织能够向叙利亚人民提供有效的援助。

米勒女士和洛考克先生的通报都概要地阐述了非常黯淡的局面，国际社会必须重点关注需要作出一切努力，减轻叙利亚人民的痛苦。东姑塔几乎94％的人被围困，当地的具体情况特别令人担忧。空

袭导致伊德利布和哈马两省民众流离失所，600多名需要紧急医疗服务民众的处境更加危急。

除此之外，我们还要指出，正在进行的“橄榄枝行动”造成了灾难性的人道主义状况，导致大批平民大量流离失所，遭受深重的苦难。一方面，这只能引起我们的深切关注；另一方面，我们必须呼吁联合国和国际社会加倍努力，争取找到解决阿拉伯叙利亚共和国境内极为严重的人道主义危机的办法。

主席（以英语发言）：发言名单上没有其他发言者了。我现在请安理会成员进行非正式磋商，继续讨论这个议题。

上午11时30分散会。